

一 般 質 問 通 告 書

令和3年9月7日から開催される第3回七飯町議会定例会において、次のとおり一般質問をする旨、各議員から通告がありましたので、通知いたします。

令和 3 年 9 月 7 日

七飯町長 中 宮 安 一 殿

七飯町議会議長 木 下 敏

目 次

質 問 者	質 問 事 項	ページ
1. 平 松 俊 一	町民が参加する協議会や審議会の情報公開について	1
	埋め立て処分場について	3
2. 川 村 主 税	来年執行予定の七飯町長選挙について	4
	開発行為における調査、確認について	5
3. 田 村 敏 郎	令和3年度の財政見通しについて	6
	町民に寄り添った行政サービスについて	7
	町づくりに向けた職員の育成について	8
4. 中 島 勝 也	町長の町職員の人材育成と専門職の確保の考え方について	9
5. 上 野 武 彦	学童保育環境の改善について	10
	七飯町の人口減少問題と今後の対応について	11
6. 若 山 雅 行	町道改良工事に関する計画について	12
	当町の各種基金残高等について	13
	「道の駅なないろ ななえ」に隣接して建設するとされている民間の「温浴施設」の計画について	15
	「道の駅なないろ ななえ」の決算及び運営状況等について	16
7. 横 田 有 一	ぽぽろ館の運営方針はこれで良いのか	18
	大中山小学校プロパンガスの購入方式は変更になったのか	19
	町の障がい者の就労支援等について	20

通告順位 及び質問者	要 旨	
1. 平松俊一	1	<p>町民が参加する協議会や審議会の情報公開について</p> <p>現在、議会においては本年の第2回定例会より動画配信を行い、リアルタイムに議会の審議状況を町民の方々に見ていただいている。</p> <p>問題点の解決に向けた町の考え方やその手段、行程を町民の方々に理解して頂くためには大変有効なものとの評価をいただいているところである。</p> <p>そこで町としても議会に倣い、動画配信を行う考えがないかを伺いたい。</p> <p>行政が行う計画立案から予算付けまでの一連の流れを町民の方々に公開し、多くのご意見を反映できる体制を構築することは、行政と町民が一体となったまちづくりに繋がり、双方にとって郷土愛の育成や行政コストの削減にもなり得る。</p> <p>例えば現在進行中の公共交通を検討している法定協議会がある。</p> <p>ここでは、各方面からの参加者がそれぞれの立場で討論・審議を行っていると思われるが、その経過を見た町民の方々が、その内容を知った上でアンケートに答えたり、あるいは組織代表者にご自分の意見を伝えることも可能となる。</p> <p>町内で新しく運営される公共交通がスムーズに始められ、町民の理解と協力の下で財政負担を最小限にすることも可能となるのではないかと考える。</p> <p>このような町主催で町民をメンバーに開かれる審議会や協議会の情報公開を動画配信で行う考えがないか町長に伺いたい。</p> <p>1. 動画配信に必要な資機材は庁舎内に存在し、改めて資機材の購入は必要ないと思われるが動画配信を行うことについて</p>

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
		<p>2. 町民が参加する協議会や審議会の町民メンバーを増やすことについて</p> <p>3. 町民が参加する協議会や審議会をリモート会議でも可能とすることについて</p>

通告順位 及び質問者	要 旨	
	2	<p style="text-align: center;">埋め立て処分場について</p> <p>七飯町では、令和2年度から令和6年度までの5年間を計画期間とする「第9期市町村分別収集計画」を策定し、最終処分量の削減を図る目的で、町民・事業者・行政それぞれの役割や具体的な推進方策を明らかにし、関係者が一体となって取り組む協働体制を推進しているところである。</p> <p>このゴミ処理に関して人口1,600人に満たない徳島県上勝町がゼロ・ウェイストという考え方（無駄・ごみ・浪費をなくすという意味）に基づき、出てきた廃棄物をどう処理するかではなく、そもそもごみを生み出さない方針の活動を行っている。高齢化率約50%と過疎化が進む四国一小さな町だが、世界中から年間およそ2,600人の視察者が訪れる、葉っぱビジネスで有名な街でもある。</p> <p>この町では焼却や埋め立て処分を行わないことを目指し、現在のリサイクル率は80%を超えるところまできているが、七飯町のリサイクル率は20%ほどに止まっている。</p> <p>そこで、七飯町の埋め立て処分場の現状と今後の計画について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 埋め立て処分場の現状について 2. 埋め立て処分場の今後の予定と跡地利用について 3. 破碎機の導入計画について 4. 大雨などの影響で処分地が流出する危険性について 5. 現在の処分場を工事したときの残土処理について 6. 埋め立て処分場を次世代に引き継いで行くことについて 7. 今後埋め立て処分を行わない方針を検討することについて

通告順位 及び質問者	要 旨	
2. 川 村 主 税	1	<p style="text-align: center;">来年執行予定の七飯町長選挙について</p> <p>中宮町長の4期目の任期も残り7ヶ月程になり、今定例会終了後には、来年度予算の編成作業に着手していくと思われるが、このコロナ禍で観光事業や飲食業などは経営も一段と厳しい中で特に税収の落込みも予想される。</p> <p>これからの七飯町においても従来の考えではなく、新しい政策が必要であり、重要と考える。来年度予算以降、5期目に向けての新しい政策などの考えがあるのか伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 来年行われる七飯町長選挙の実施予定日について 2. 今のコロナ禍の厳しい状況の中で、何か新しい枠組み、政策などの考えはあるのか。 3. 七飯町長としての5期目に向けての考えはあるのか。

通告順位 及び質問者	要 旨
	<p data-bbox="507 369 531 403">2</p> <p data-bbox="703 369 1246 403">開発行為における調査、確認について</p> <p data-bbox="563 472 1386 607">今年の7月に静岡県熱海市で大雨による大規模な土石流の発生により、7月29日時点で、死者22名、行方不明者5名を出した痛ましい土砂災害となった。</p> <p data-bbox="563 622 1386 1003">最終結果はまだ出ていないが、残土処理による急斜面に過度な盛土が原因と現在調査が行われており、一部不法投棄なども含まれていたと報道もされている。盛土を行った際に、排水設備や土石の流出を防ぐえん堤などもなく、一部不適切な工法とも指摘されている。現在も九州地方などでは、大雨による浸水による災害も出ているが、今一度、七飯町における山地や住宅地などの開発行為の調査、確認について伺いたい。</p> <ol data-bbox="563 1077 1386 1559" style="list-style-type: none"> 1. 七飯町における開発行為の申請から完了までの流れについて 2. 盛土、切土箇所において、事前に調査確認は行っているのか。 3. 開発行為の申請がない盛土、切土箇所の実態は把握しているのか。 4. 違法行為の罰則について

通告順位 及び質問者	要 旨	
3. 田村敏郎	1	<p data-bbox="730 367 1214 405">令和3年度の財政見通しについて</p> <p data-bbox="560 472 1390 757">本年度の一般会計当初予算総額は、10,940,000千円で、前年度より1,060,000千円の減額となっている。令和3年第1回定例会で指摘したように地方自治法第210条の総計予算主義の原則に基づかずに予算編成し執行しているが、折り返し地点の今日、本年度の財政状況をどのように見通しているのか次の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="560 824 1390 1361" style="list-style-type: none"> 1. 町税の調定及び収納状況について 2. 歳出の義務的経費、投資的経費等の執行状況について 3. 令和2年度の繰越金について 4. 町債の発行状況について 5. 今後見込まれる歳入増及び減の科目と金額について 6. 今後見込まれる歳出増及び減の款別の金額について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	2	<p style="text-align: center;">町民に寄り添った行政サービスについて</p> <p>今から7, 8年前に創設した「出前出張所」は当時あまり町民に利用されていなかったように思うが、今日、コロナ禍で外出自粛要請がされている中では行政サービス的手段として有効な選択肢の一つと考えられるが次の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 今日までの利用状況について 2. このサービスの周知について 3. サービス内容について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	3	<p style="text-align: center;">町づくりに向けた職員の育成について</p> <p>職員の育成及び町政に対する職員の政策形成能力の高揚を図るとともに、行政運営の改善及び効率化並びに町民サービスの向上に資することを目的に平成21年2月17日訓令第2号として「七飯町職員提案制度に関する規程」が施行され今日に至っている。</p> <p>そこで、次の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 今日までの提案内容と件数、及び採用件数の状況はどうか。 2. 課題提案は何回あったのか。 3. 人事評価にどのように反映されているのか。 4. 第5次行政改革大綱ではどのように評価しているのか。

通告順位 及び質問者	要 旨	
4. 中島勝也	1	<p>町長の町職員の人材育成と専門職の確保の考え方について</p> <p>現在、役場の組織機構では、専門的知識が必要な部署があり、特に都市住宅課の建築指導係及び施設営繕係は、建築確認申請の相談、公共施設の建設事業や営繕など、建築専門職の確保、人材育成が必要と考えられる。</p> <p>以前は、1級建築士の資格を有している職員が2名配置され、建築確認申請も役場への提出で、住民サービスの向上と公共施設の管理、営繕も円滑に行われていたと思われる。</p> <p>しかしながら、平成27年12月で1級建築士資格者である2名が退職され、令和2年3月には、北海道より派遣されていた職員の派遣期間も終了し、現在は、1級建築士はいない。</p> <p>現在、老朽化してきた公共施設も多く存在し、計画的に施設の維持管理に取り組んでいかなければならない中で、建築専門職の人材育成と人材確保について、早急な対応が必要と考えるが、町長の考えを伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 平成27年12月末で2名の1級建築士が依願退職しているが、その後の対応と職員配置の考え方はどうだったのか。 2. 現職員の1級建築士資格取得のための人材育成に係る支援、また、採用努力はどうされているのか。 3. 町づくりは、都市計画が要となるが、社会人枠など知識と経験を有する人材の確保をどう考えているのか。 4. 今後、あらゆる職種で人材不足が心配されるが、人材確保と人材育成の方策はなにか。

通告順位 及び質問者	要 旨	
5. 上野武彦	1	<p style="text-align: center;">学童保育環境の改善について</p> <p>七飯町の公営の学童保育は、町内5か所で行われているが、大中山の学童保育クラブを除いて、いずれもこれまで利用されてきた古い公共施設を利用している。そのため施設の老朽化や狭隘などの問題を抱えながら運営が行われている。</p> <p>そこで、現在の学童保育環境の改善について、以下の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 今年の夏は記録的な猛暑となったが、大中山の学童保育クラブ以外にはエアコンがなく、保育士は学童の熱中症対策に追われた。安心、安全な快適な環境を提供するため、エアコンの設置をすべきと考えるがどうか。 2. 大中山の学童保育クラブは定員が90人のところ90人、本町の学童保育クラブは定員が60名のところ59人での保育が行われている。デルタ株の感染が広がる中過密状態での保育となっているが、新型コロナウイルス感染予防対策はどのようなになっているのか。 3. 大沼の学童保育クラブは施設が古く、トイレは和式が中心で低学年の学童がトイレを嫌がる実態となっているが、洋式に改善できないか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p data-bbox="507 367 1299 405">2 七飯町の人口減少問題と今後の対応について</p> <p data-bbox="560 468 1393 703">国立社会保障・人口問題研究所の推計によると、七飯町の人口は2011年のピーク時に28,920人だった人口が減少に転じ、2030年には24,696人となり、ピーク時に比べ4,224人の減となると推計されており、その後も減少が加速するとされている。</p> <p data-bbox="560 719 1393 1106">七飯町において人口減少とそれに伴う高齢化の影響は、地域産業にも及び、農業では高齢化の問題と担い手不足という問題に直面することが予想され、また、就業者が多い他の業種においても就業者数の全体的な減少が企業の撤退等につながり、労働市場が減少していくことが考えられる。また、七飯町にとっても人口減少問題は、税収減や地方交付税の減少など町財政上への影響につながる問題でもある。</p> <p data-bbox="560 1122 1393 1308">こうした人口減少問題への対策として、七飯町まち・ひと・しごと創生人口ビジョンでは、「高齢者に対する健康増進対策」とともに「出生率の上昇や出生数の増加につながる施策」が喫緊の課題であると指摘している。</p> <p data-bbox="560 1323 1393 1406">そこで、七飯町の人口減少問題と今後の対策について、以下の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="560 1473 1393 1957" style="list-style-type: none"> 1. 七飯町の過去5年間の人口と転入転出の推移について 2. 七飯町の過去5年間の合計特殊出生率と出生数の推移について 3. 七飯町がこれまで実施してきた出生率と出生数の増加につながる子育て支援策について 4. まち・ひと・しごと創生人口ビジョンが人口対策として掲げた、「高齢者に対する健康増進施策」「出生率上昇や出生数増加対策」についてどのような施策が必要と考えているのか、また、具体的にどのような施策の実施を考えているのか。

通告順位 及び質問者	要 旨	
6. 若山雅行	1	<p data-bbox="715 367 1232 403">町道改良工事に関する計画について</p> <p data-bbox="561 468 1391 804">今年度（令和3年度）の当初予算において「道路橋りょう新設改良費」の予算科目で「飯田町8号線改良事業75百万円」、「峠下2号線改良事業130百万円」の二つの事業が「社会資本整備総合交付金事業費（道路）」として計上され、現在事業が執行されている。町道改良工事は、計画的に進められていると承知しているが、今後の町道改良工事の着手予定等について伺いたい。</p> <ol data-bbox="568 871 1391 1960" style="list-style-type: none"> 1. 平成21年に町民から「道路が狭い、歩道なし、カーブの見通しが悪い、通行量が増えて危険」等の意見・要望が出され、町としても平成27年以降に改良事業を進めたいと答えていた緑町の鶴野線、正式には「本町1号線」の名称がついている町道の改良工事はどうして進んでいないのか。いつ着手する予定なのか。 2. 町道改良工事計画の優先順位判断は、どのような項目に基づいて総合的に判断されているのか。 3. 今年の6月に千葉県で学童の列にトラックが突っ込むという痛ましい事故が発生し、政府が危険な通学路について点検等の指示を出したと聞いている。当町の危険な通学路等の状況及びその対応はどうなっているか。 4. 町道改良工事についての予算作成において「社会資本整備総合交付金事業費（道路）」予算の特定財源の活用を含め町道改良工事費として年間使用可能な予算は、町の財政規模等からその上限額が決まってくるのか。毎年予算額はどのようにして決まるのか。 5. 令和2年度から執行され、今年度で完了予定の「峠下2号線改良事業」は、事業費規模が少し大きいのではないかと考えるが町の見解はいかがか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p data-bbox="751 367 1198 403">当町の各種基金残高等について</p> <p data-bbox="560 468 1386 553">第2回定例会の一般質問に続き、七飯町の基金について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li data-bbox="568 618 1390 1205">1. 第2回定例会の私の一般質問の答弁として「この財政シミュレーションでは、財政調整基金の最低限度額を7億円としている訳ではなく、基金総額に対して7億円に維持し、当時作成した財政推計上の基金と比較した資料となっております。これは、財政サイドが考える下限設定金額として、今後、行財政改革に取り組む指標の金額の一つとして現在に至る」また、「一般会計の管理に属する基金で処分が可能な基金の総額を最低限確保すべき基金現在高を7億円と設定し」との答弁があった。当町の基金条例は、現在11件あるが「一般会計の管理に属する基金で処分が可能な基金」とはどれを指したもののか。 <li data-bbox="568 1270 1390 1458">2. 財政調整基金の残高が最も多かったのはいつの時点でその金額はいくらであったのか。また、「一般会計の管理に属する基金で処分が可能な基金」の残高が最も多かったのはいつの時点でその金額はいくらであったのか。 <li data-bbox="568 1523 1390 1809">3. 各基金にはそれぞれ設置目的があり、その目的を達成するために必要な範囲で処分可能と定められている。一般会計の管理に属する基金で処分が可能な基金の総額を最低限確保すべき基金現在高を7億円と設定することは、そもそも条例の基金設置目的をないがしろにするものではないのか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p>4. 「最低限確保すべき基金現在高を7億円と設定」としているが、財政調整基金以外でも7億円あり、財政調整基金はすべて使用することが想定されているのか。「七飯町の財政見通し（中長期財政計画）」の最終年度である令和7年度の基金推計額は8億2千万円と予想されているが、その内訳はどうなっているのか。</p> <p>5. 「基金の運用から生ずる収益」及び「財政調整基金」の地方財政法の第7条第1項に定める額を除き基金の積立は「指定の寄附金」及び「予算で定める金額」となっており、基本的には予算に計上し意識的に積立しなければ増えない仕組みであり、積立を継続していく必要があるのではないか。積立をする計画は作成していないのか。</p>

通告順位 及び質問者	要 旨
	<p data-bbox="507 369 1340 459">3 「道の駅なないろ ななえ」に隣接して建設するとされている民間の「温浴施設」の計画について</p> <p data-bbox="563 519 1390 705">当初、令和3年4月の開業予定を目指していたが新型コロナウイルス感染症の影響で計画の練り直しをすることで「道の駅なないろ ななえ」に隣接して建設予定の「温浴施設」について伺いたい。</p> <ol data-bbox="563 772 1390 1713" style="list-style-type: none"> 1. 「温浴施設」の建設計画はその後どうなっているか。建設スケジュール等に関する情報は町に提供されているか。町に報告されているとすればその内容はどのような内容か。 2. 「温浴施設」の開発許可を受けている民間企業の観光施設等に関するこれまでの実績にはどのようなものがあるか把握しているか。 3. 「温浴施設」と合わせて営業しようとしている観光農園の活動等について、現在どのような状況になっているか把握しているか。 4. 「温浴施設」建設に先行して行われていた温泉ボーリングの結果、「温浴施設」に活用できる十分な温泉は確保できたのか把握しているか。 5. 「道の駅エリア」の開発として「温浴施設」は必要と考えているか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p>4 「道の駅なないろ ななえ」の決算及び運営状況等について</p> <p>「道の駅なないろ ななえ」の指定管理者の第4期、令和3年3月期の決算書がこれまでと同様に同社の H.P. に掲載された。また、令和2年度の「公の施設の指定管理者における業務状況評価」も公表された。決算は、売上高が対前年比△77 百万円の約 284 百万円、当期純利益が対前年比△7 百万円の約 4 百万円と減収減益で、「業務状況評価」も「総合評価」および各項目すべて「A」評価であった。決算期間中を通してコロナ禍であったことを勘案すると非常に健闘された結果となっている。については、「道の駅なないろ ななえ」の決算及び運営状況等について伺いたい。</p> <p>1. 決算書の売上高の項目は、「売上高」「テナント収入」「出店手数料」「内部売上高」と仕訳されているがこの項目の「売上高」について農産物の主なものと主要商品別の内訳は2期3期4期それぞれいくらかとなっているか。また、指定管理者の収益は当該売上に応じた一定割合と当初の「基本計画」に記載されているがそれは現在何パーセントか。決算上どのように反映しているのか。</p> <p>2. 令和3年3月の今期決算は、売上総利益率は前年の32.38%から33.52%に改善しているものの、「販売費及び一般管理費」を差し引いた「営業損益」段階で、前年の8百万円の営業利益から1百万円の営業損失となっている。しかし、「業務評価」の「①適切な管理運営の確保」の項目で「運営経費の節減に努めている」との説明で前期の「B」評価から今期「A」評価になっている。「A」評価に上がったポイントはどこか。また、運営経費の圧縮の内容について伺いたい。</p>

通告順位 及び質問者	要 旨
	<p>3. 売上高を年間利用者数で割った一人当たり売上高は、前年の「349 円」から「361 円」とわずかに改善されているが相変わらず低水準と思われるが他の道の駅の資料等から比較して低すぎないか。</p> <p>4. 今期の決算書で営業外収益の雑収入 6 百万円により経常利益約 5 百万円を確保したが、この雑収入の内容は何か。また、今期借入金が増えたがこれは運転資金なのか設備資金なのか資金用途は何か。</p> <p>5. 「指定管理料」及び「不動産借上料」を合わせて約 25 百万円が毎年支出されているが町への経済効果は十分と考えているか。</p> <p>また、コロナ禍でも最終利益 4 百万円を確保している結果は、「指定管理料」が多かったということにはならないか。</p>

通告順位 及び質問者	要 旨	
7. 横 田 有 一	1	<p>ぽぽろ館の運営方針はこれで良いのか</p> <p>七飯町精神障害者通所授産施設ぽぽろ館の運営規程には、就労継続支援B型の事業は、利用者が自立した日常生活または社会生活を営むことが出来るよう、通常の事業所に雇用されることが困難な利用者に対して就労の機会を提供するとともに、生産活動その他の活動の機会の提供を通じて、知識及び能力の向上のために必要な訓練その他の便宜を適切かつ有効に行うものとする。</p> <p>また、自立訓練（生活訓練）等の事業は、利用者が自立した日常生活または社会生活が出来よう、地域生活を営む上で生活能力の維持・向上等の為に、食事や家事等の日常生活能力を向上するための支援等の必要な訓練その他の便宜を適切かつ効果的に行うものとする。</p> <p>そこで、以下の点について、町長の所見を伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 就労継続支援B型とは。 2. 就労継続支援B型と自立訓練の現在の利用者数は。 3. 精神障がい者と知的障がい者の現在の利用者数は。 4. 就労継続支援B型の就業場所（先）は。 5. 工賃は。 6. 介護保険者に移行する利用者数は。 7. 一般就労に移行した利用者数は。 8. ぽぽろ館運営上の特徴は。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p>2 大中山小学校プロパンガスの購入方式は変更になったのか</p> <p>昨年、当時の総務財政課長より、秋より実施した灯油、軽油、重油と同様にこの4月より新方式で購入すると発言があった。</p> <p>そこで、以下の点について、町長の所見を伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 4月より実施され、どのような方式になったのか。 2. 町として保有するバルク数と7月末日の単価及び納入業者について 3. 単価の出し方については以前決めたC P連動単価を継続しているのか。 4. バルク供給でL Pガスを使用してから各年度の使用数量と使用金額について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	3	<p style="text-align: center;">町の障がい者の就労支援等について</p> <p>町は以前、封筒詰めなどの軽作業を町内の福祉事業所等に通う障がい者の就労支援として提供していたが、障がい者枠の常勤職員を雇用してからは、行っていない。</p> <p>町はこのような事で町内の企業等に支援をお願いできるのか。</p> <p>町長の所見を伺いたい。</p>