

一 般 質 問 通 告 書

令和3年3月2日から開催される第1回七飯町議会定例会において、次のとおり一般質問をする旨、各議員から通告がありましたので、通知いたします。

令和 3 年 3 月 2 日

七飯町長 中 宮 安 一 殿

七飯町議会議長 木 下 敏

目 次

質 問 者	質 問 事 項	ページ
1. 上 野 武 彦	本町地域センターについて	1
	小学校の少人数学級への取り組みについて	2
	新型コロナウイルス感染症に対するワクチンの接種について	3
2. 平 松 俊 一	森林環境譲与税の使い方について	4
	町内小中学校における教育環境と運営について	5
	町発注案件に関する入札執行と随意契約について	6
3. 田 村 敏 郎	令和3年度七飯町施政方針について	7
	令和3年度七飯町教育行政方針について	8
4. 澤 出 明 宏	アフターコロナに向けて「七飯町空家等対策計画」の取組とまちづくりに対する考え方について	9
5. 若 山 雅 行	政策意見提出制度（パブリック・コメント制度）の実施状況について	1 1
	「令和3年度七飯町施政方針」について	1 2
	大沼岳陽学校の運営状況について	1 5
	「ポストコロナにおける学校教育の在り方について」について	1 6

通告順位 及び質問者	要 旨	
1. 上野武彦	1	<p data-bbox="780 371 1166 409">本町地域センターについて</p> <p data-bbox="560 479 1390 620">第5次七飯町総合計画の後期計画（令和3年度～7年度）が作成されているが、計画の中に本町地域センターの建設計画が組まれていない。</p> <p data-bbox="560 638 1390 940">本町地域センターは1970年（昭和45年）に建設され、令和3年で築51年目を迎え、老朽化が進み耐震性の面でも不安な建築物と考えるが、現在本町地域センターには、社会福祉協議会と七飯町の図書室が入っており、今後これらの団体が安心して使い続けられるか、以下の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="568 1010 1390 1366" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="568 1010 1390 1099">1. 本町地域センターの建築構造はどのようになっているのか、耐用年数は何年とされているのか。 <li data-bbox="568 1169 1390 1258">2. 本町地域センターの耐震診断は実施しているのか。実施しているのであればその結果について <li data-bbox="568 1328 1203 1366">3. 本町地域センターの今後の扱いについて

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	2	<p data-bbox="668 371 1278 407">小学校の少人数学級への取り組みについて</p> <p data-bbox="560 481 1390 620">コロナ危機は、日本の「40人学級」のままでは、子供たちの学びのケア、安全を保障することが出来ず、少人数学級の実現が急務であることを示した。</p> <p data-bbox="560 640 1390 833">こうした事態を受け、かつてなく広がった少人数学級を求める声に押され、政府は現在40人となっている小学2～6年生の学級編成標準を5年かけて35人とする予算を盛り込んでいる。</p> <p data-bbox="560 853 1390 938">そこで、七飯町において35人以下学級を実現するに当たって、以下の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="560 1010 1390 1525" style="list-style-type: none"> 1. 令和3年度の町内の小学校における各学年の人数と学級数の実態について 2. 令和3年度の35人以下学級を実施するための教室の確保について 3. 令和3年度の担任の教員の確保について 4. 令和4年度以降、順次学年ごとに35人以下学級を実現することになっているが、教室と教員の確保について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p data-bbox="507 371 1302 461">3 新型コロナウイルス感染症に対するワクチンの接種について</p> <p data-bbox="564 533 1390 674">国は、今年度新型コロナウイルス感染症に対する予防策として、ファイザー社とモデルナ社などのワクチンを入手し、16歳以上の全国民に接種を計画している。</p> <p data-bbox="564 696 1390 887">2月中旬から医療従事者へ、その後4月から65歳以上の高齢者へと順次接種する計画をしているが、この事業は、16歳以上の全国民を対象とする一大事業であり、遅滞なく実施する万全の対策が必要である。</p> <p data-bbox="564 909 1390 1099">七飯町としても前例のない一大事業となることから、万全な対策をもって望むことが必要と考える。そこで、実施に当たってどのように取り組まれるのか、以下の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="564 1171 1390 1738" style="list-style-type: none"> 1. 町内の接種対象者の数と周知の方法 医療従事者、65歳以上の高齢者、基礎疾患のある人、高齢者施設の入所者と職員、これらを除く65歳未満16歳以上の人、町内在住の外国人 2. 実施の場所と実施のスケジュールについて 3. ワクチン接種の人員体制、医師や看護師などについて 4. 接種希望者を混乱なく接種する手立てについて 5. ワクチンの確保状況と、無駄なく接種する手立てについて 6. 寝たきりや、外出が不可能な人への接種の手立てについて

通告順位 及び質問者	要 旨	
2. 平松俊一	1	<p style="text-align: center;">森林環境譲与税の使い方について</p> <p>森林環境譲与税は法令で用途が定められており、市町村は森林整備や担い手対策、木材利用の促進や普及啓発などに関する費用に充てることができる。</p> <p>現時点では森林の現況調査や森林経営管理法に基づく森林所有者への意向調査などが行われていると思われるが、森林には、地球温暖化防止、国土の保全や水源の涵養等、国民に広く恩恵を与える公益的機能があり、適切な森林の整備等を進めていくことは、我が国の国土や国民の生命を守ることにつながるものである。</p> <p>町内の森林をできるだけ早く利用するためには多くの人に現状を理解してもらい、対策に着手する必要があると考えられる。</p> <p>そこで、次の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 森林整備や担い手対策について 2. 木材利用の促進や普及啓発について 3. 森林所有者への意向調査の現状について 4. 災害・防災対策としての森林整備について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p data-bbox="507 371 1315 409">2 町内小中学校における教育環境と運営について</p> <p data-bbox="560 479 1390 620">現在、町内の学校では障害のある子どもと障害のない子どもが可能な限り、ともに教育を受けられるように条件整備を行っている。</p> <p data-bbox="560 636 1390 777">そして、児童生徒一人一人の教育的ニーズに的確に応える指導が行えるように、日々研鑽を重ねられており、そのご努力には心より感謝を申し上げたい。</p> <p data-bbox="560 792 1390 934">本年からは5歳児健診も開始され、学校現場職員の方々にとっては必要な情報がより多く提供される事と期待されるところでもある。</p> <p data-bbox="560 949 1390 1256">しかしながら、子どもたちは日々の成長過程で、様々な問題や苦悩と葛藤しながら学校生活を送っており、昔から言われている『手塩にかけて育てる』ためには、まだまだ多くの支援が必要と思われる。そのためには、学校経営資源をできるだけ子どもたちに集中するため、次の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="560 1330 1390 1787" style="list-style-type: none"> 1. 教職員の負担軽減に向け、学習支援員、特別支援員の現状とその増員について 2. 校舎内の環境測定と冷房の必要性について 3. 電気暖房の現状と今後について 4. 大中山小学校の暖房設備設計の見込みと現状の差について

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p data-bbox="507 371 1331 409">3 町発注案件に関する入札執行と随意契約について</p> <p data-bbox="560 479 1390 622">地方自治体の発注案件の契約は原則として一般競争入札によると『地方自治法第234条第2項』で義務づけられている。</p> <p data-bbox="560 638 1390 835">また、指名競争入札及び随意契約は法に定められた場合のみ行うことが出来、競争入札を行っても落札しない場合等は随意契約に移行することができることも地方自治法施行令などで定められている。</p> <p data-bbox="560 851 1390 1151">一般競争入札を正しく運用すれば、予算の無駄が無く、極めて公平かつ透明な制度ではあるが、手続きが煩雑で、小規模事業者には参入しづらいデメリットがあると言われ、また談合が常態化すると競争入札のメリットが全く生かせないため、談合防止策が極めて重要となる制度でもある。</p> <p data-bbox="560 1167 1390 1310">町財政が逼迫していることを鑑み、経費節減の一丁目一番地である入札執行と随意契約に関する次の点について伺いたい。</p> <ol data-bbox="560 1379 1390 1843" style="list-style-type: none"> 1. 当初予算で発注予定の年度内で一番発注金額の大きい案件、いわゆる“一番工事”のみを条件なしの一般競争入札にすることについて 2. 地元企業を優先的に落札させている効果について 3. 随意契約を採用する基準について 4. 一般競争入札による一社入札が発生した場合について 5. 指名競争入札で辞退により一社入札となった場合について 6. 地方自治法第92条の2の解釈と運用について

通告順位 及び質問者	要 旨	
3. 田村敏郎	1	<p>令和3年度七飯町施政方針について</p> <p>令和3年度七飯町施政方針に謳われている次の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. p 17の大沼国定公園の管理運営について 2. p 18の雇用対策について 3. p 19の自立する自治体経営について 4. p 20の「観光業や飲食業を中心に多大な打撃を受けており、さらに底辺が拡大することも考えられ、」とは何か。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	2	<p>令和3年度七飯町教育行政方針について</p> <p>令和3年度七飯町教育行政方針に謳われている次の点について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. p 5 の (1) 学校経営の充実 (教職員の負担軽減) について 2. p 7 の (6) 学校体育と学校保健指導の充実について 3. p 9 の④就学援助費の見直しについて 4. p 1 0 の⑤校長・教頭住宅のあり方について 5. p 1 0 の⑥学校事務職員の共同事務室化について 6. p 1 0 の⑦小中学校図書室の地域への開放について 7. p 1 0 の⑧対外競技等参加経費補助金の見直しについて 8. p 1 1 の (1) 生涯学習 (老人大学) について 9. p 1 3 の (6) 生涯スポーツの推進について

通告順位 及び質問者	要 旨	
4. 澤出明宏	1	<p>アフターコロナに向けて「七飯町空家等対策計画」の取組とまちづくりに対する考え方について</p> <p>緊急事態宣言に伴う、国を挙げての「リモートワーク」への取り組み促進は、日本人の働き方に劇的な変化をもたらし始めている。都市部では、雇用者も被用者も、その多くが「リモートワーク」への体制を整え始め、将来的には、コロナ鎮静化後も「リモートワーク」への取り組みを継続していく事が想定される。令和2年6月発表の内閣府調査によれば、調査回答者の約15%が「地方移住」に高い関心を示し、東京都在住の20代から30代の回答では、20%から30%が「地方移住」に関心を持つことが判明している。</p> <p>これまでの移住政策では「転職・仕事探し」が最大のネックとなっていたが、アフターコロナにおいては「住環境・仕事場所探し」がテーマとなって行かだろうと報告されている。他の各省庁の調査によっても、今後は、「空き家」に本来の機能を発揮させ、「住まい・オフィス」として再生していく事が「まちづくり」の中心課題になって行く、との示唆がなされている。</p> <p>そこで、平成31年2月策定の「七飯町空家等対策計画」に基づき、以下の点を伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 平成28年度の調査以降、行方不明の空き家所有者の調査等の取組状況について 2. 空き家の所有者については、戸籍との照合により、ある程度の事情が判明するものと思われるが、その後の所有者確定作業の進捗状況について

通告順位 及び質問者	要 旨
	<p>3. 今後の空き家・空き地バンクの掲載物件数を含めたコンテンツの充実方法についてどのように取り組む予定か。</p> <p>4. 土地の利活用促進のために、建物を解体した更地に対して、住宅用の土地に対する課税優遇を一定期間延長するような町独自の制度創設の可能性について</p> <p>5. 空き家対策と人口対策である「まち・ひと・しごと創生総合計画」とを結び付けて政策を推進していく事が理想的であり、今後のまちづくりの要諦であると考えますが、人口の社会増・交流人口の増加対策について町長の所見を伺いたい。</p>

通告順位 及び質問者	要 旨	
5. 若山雅行	1	<p>政策意見提出制度（パブリック・コメント制度）の実施状況について</p> <p>「七飯町まちづくり推進条例」第3章に制度の趣旨として「町の基本的な政策等の立案にあたり、町民が意見を述べる機会を保障することによって、町的意思決定過程における公正の確保と透明性の向上を図り、もって町民の参画と協働によるまちづくりを推進する」と規定されている「政策意見提出制度」、いわゆる「パブリック・コメント制度」について伺いたい。</p> <p>1. 直近で実施されたパブリック・コメント募集に対して町民の意見が全く出されていないように見受けられるが、直近2年程度の実施内容及びその結果はどうなっているか。</p> <p>2. 町民の意見が「出ない」或いは「少ない」理由についてどのように捉えているか。</p> <p>3. パブリック・コメント募集について、周知の努力はどのようになされているか。</p> <p>4. パブリック・コメント以外に幅広く町民の意見を吸い上げる方法等について何か新たな施策は考えられないか。</p>

通告順位 及び質問者	要 旨	
	2	<p data-bbox="699 371 1265 409">「令和3年度七飯町施政方針」について</p> <p data-bbox="560 479 1390 568">令和3年度の「七飯町施政方針」の内容について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li data-bbox="568 638 1390 994">1. 「Ⅱ 町政に臨む基本方針」の前半部分に「2020年の人口移動報告において、転入者が転出者を上回る189人の社会増と報告されました」とあるが、転入者・転出者のそれぞれの年齢構成はどうなっているか。また、続けて「これまでの多岐にわたる施策の成果と捉え」とあるが、どのような施策が2年連続の社会増加につながったと考えているか。 <li data-bbox="568 1064 1390 1312">2. 同じく「Ⅱ 町政に臨む基本方針」の中間部分に「中島地区に不織布マスク工場が立地され、新たな雇用が生まれた」とあるが、企業誘致により新たに生まれた雇用の内容（雇用人数、正規・非正規の別等）について伺いたい。 <li data-bbox="568 1382 1390 1738">3. 同じく「Ⅱ 町政に臨む基本方針」の後半部分に「各種イベントや諸行事の開催費用等については当初予算の計上を見合わせ、新型コロナウイルス感染症の状況を見極めながら補正予算等で対応してまいります」とあるが、当初予算に計上の上、各団体に開催するための工夫を促した方がよいのではないか。また、その補正予算の規模等はどの程度を想定しているか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p>4. 次に「Ⅲ 主要施策の推進について」の「第1 安全・便利なまち」の項目で町民が最も期待していると思われる「地域公共交通」に関して「地域公共交通計画を作成するなど検討を重ねてまいります」とあるが、これは令和2年度の施政方針の「デマンド型交通などの具体的手法の検討を行ってまいります」に比べてトーンダウンでないのか。</p> <p>5. 同じく「Ⅲ 主要施策の推進について」の「第2 快適なまち」の項目の最後に「下水道使用料の見直しについて検討してまいります」、また、「第6 とともに歩むまち」の項目に「第6次行財政改革大綱に沿って、将来にわたって持続可能な行財政基盤の構築を図るため、使用料及び手数料の見直し、公共施設の休館日の見直しや照明器具のLED化などに継続的に取り組む」とあるが、使用料、手数料や休館日の見直しの内容について及び照明器具のLED化により財政にどの程度の効果を見込んでいるのか。</p> <p>6. 同じく「Ⅲ 主要施策の推進について」の「第3 ふれあい・安心のまち」の項目の中に「新型コロナウイルスワクチン接種事業について」「円滑な事業体制の構築を目指します」とあるが、現時点でワクチン接種事業の進め方やその困難性等についてどのように考えているのか。</p>

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨
	<p>7. 同じく「Ⅲ 主要施策の推進について」の「第5 活気とにぎわいのまち」の項目の中に大沼国定公園の景観や清掃等の維持管理費用について「町及び地域においても応分の負担を行い」とあるが、この「応分の負担」とはどのようなことを想定したものか。</p> <p>8. 同じく「Ⅲ 主要施策の推進について」の最後の「第6 とともに歩むまち」の項目の最後に「企業版ふるさと納税へ取り組むなど」とあるが、企業版ふるさと納税のこれまでの実績と今後どのように取り組んでいくのか。</p>

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	3	<p data-bbox="732 371 1214 409">大沼岳陽学校の運営状況について</p> <p data-bbox="561 479 1390 568">昨年 4 月に開校した義務教育学校の大沼岳陽学校の運営状況等について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li data-bbox="568 638 1390 781">1. 学校の開校と新型コロナウイルス感染拡大による緊急事態宣言により公共施設とともに学校も閉鎖されたが、児童生徒及びその家庭をどのようにケアしたか。 <li data-bbox="568 851 1390 1099">2. 大沼岳陽学校の開設準備にあたり、「大沼学」や「英語教育」等において独自の特色のある教育を実践していきたくしたことであったが、成果は上がっているか。また、この間特に想定していないような課題等は発生していないか。 <li data-bbox="568 1169 1278 1207">3. いじめや不登校等は特に増加してはいないか。 <li data-bbox="568 1276 1390 1366">4. スクールバスによる通学はスムーズに実施されているか。 <li data-bbox="568 1435 1390 1525">5. 小学生と中学生がともに学ぶという環境について教師側ストレス等の問題はないか。

通 告 順 位 及 び 質 問 者	要 旨	
	4	<p>「ポストコロナにおける学校教育の在り方について」 について</p> <p>保護者・地域の皆様へとして発信された「ポストコロナ における学校教育の在り方について」で学校行事への対応 に関しても「子どもたちの学びの保障に向けた取り組みを 積極的に推進する」とあり、この大変な状況の中でも前向 きな力強さを感じた。</p> <p>この新しく掲げられた「目標」等について伺いたい。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. この新しく掲げられた「目標」に関して、その狙い、 今後の進め方について 2. この新しく掲げられた「目標」に関して、今回の「令 和3年度七飯町教育行政方針」で取り上げなかったのは どうしてか。